

35

52959

2810-19

El futuro digital
es de todosGobierno
de Colombia
MinTIC

Código TRD: 222

Bogotá D.C.,

MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES
FECHA: 10/11/2020 HORA: 12:05:04 FOLIOS: 04
REGISTRO NO: **202099663**
DESTINO: CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE AGUA NEGRA
MILÁN-CAQUETA

Señor

FLORO ILES PIRAGUA

Representante Legal y/o quien haga sus veces

CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRACentro Indígena de Caqueta
Milan, Caqueta

Referencia: Investigación Administrativa 2810 de 2019, Acto Administrativo No.868 DEL 10 DE NOVIEMBRE DE 2020.

Respetado Señor:

Atentamente, me permito adjuntar el contenido del acto de la referencia, por el cual se incorporan y se decretan pruebas, se corre traslado de las pruebas decretadas, se concede el término para alegar de conclusión y se dictan otras disposiciones dentro de la Investigación Administrativa No. 2810-2019 adelantada contra el concesionario **CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA**, identificado con Nit: 828001988 y con código de expediente n°. 52959, decisión frente a la cual no procede recurso alguno.

Atentamente,

NICOLÁS ALMEYDA OROZCO**DIRECTOR DE VIGILANCIA, INSPECCIÓN Y CONTROL (E)¹****MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES**

Proyecto: Diana Gómez

Aprobó: José Alberto Martínez Vasquez

Revisó: Claudia Milena Collazos Sáenz

Concesionario: CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA

Código 52959

INV: 2810- 2019

¹ Resolución MinTIC de Encargo No. 1843 de 22 de septiembre de 2020



22

MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES

ACTO ADMINISTRATIVO NÚMERO 868 DEL 10 DE NOVIEMBRE DE 2020

Por el cual se decretan unas pruebas y se dictan otras disposiciones

EL DIRECTOR DE VIGILANCIA, INSPECCIÓN Y CONTROL (E)

En ejercicio de las facultades legales y reglamentarias contenidas en el numeral 4 del artículo 17 de la Ley 1341 de 2009 modificado por el artículo 13 de la Ley 1978 de 2019, el numeral 11 del artículo 18 de la Ley 1341 de 2009 modificado por el artículo 14 de la Ley 1978 de 2019, los artículos 60 y 63 de la Ley 1341 de 2009 y el artículo 21 del Decreto 1064 de 2020, de conformidad con lo señalado en el artículo 67 de la Ley 1341 de 2009 modificado por el artículo 28 de la Ley 1978 de 2019 y el Título III de la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO

Que, mediante Resolución n°.65 del 1 de febrero de 2002¹, el Ministerio de Comunicaciones hoy Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, otorgó licencia de concesión al **CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA**, identificado con Nit: 828001988 y con código de expediente n°. **52959**, para la prestación del servicio de radiodifusión sonora de INTERES PÚBLICO en frecuencia modulada (F.M), en el municipio de Milan, departamento de Caqueta, por un término de duración de diez años (10) años contados a partir de la ejecutoria de la citada resolución.

Que, de acuerdo con la verificación efectuada en el aplicativo BDU-PLUS², del Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, se evidencia la anotación "de viabilidad de prórroga en trámite", identificada con oficio de formalización de emisoras n°. 2018630 del 1 de enero de 2018³, expedido por la Subdirección de Radiodifusión Sonora del MinTIC.

Que la Dirección de Vigilancia y Control, hoy Dirección de Vigilancia, Inspección y Control⁴ del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, en ejercicio de sus funciones, mediante acto administrativo No. 1896 de 26 de septiembre de 2019⁵, dio inicio a la investigación administrativa No. 2809-2019, y formulo pliego de cargos en contra del concesionario **CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA**, identificado con Nit: 828001988 y con código de expediente n°. **52959**, endilgándole el siguiente cargo:

¹ La Resolución No.65 del 1 de febrero de 2002 fue consultada en las bases de datos BDU-PLUS y ZAFFIRO del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones el día 5 de 11 de 2020.

² Conforme a la consulta en las bases de datos BDU-PLUS y ZAFFIRO del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones el 5 de noviembre de 2020.

³ *"El concesionario debe seguir cumpliendo con el pago de sus obligaciones financieras de conformidad con lo establecido en el Decreto 1078 de 2015, artículo 2,2,7,4,5, numeral 6, que dispone: "trámite de prórrogas. Los concesionarios que hayan manifestado de manera oportuna su intención de prorrogar la concesión del servicio, deberán continuar cancelando el valor de las contraprestaciones a su cargo en los términos y condiciones fijados en el presente decreto. La falta de formalización de la prórroga de la concesión y/o permiso por parte de Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, cuando ésta haya sido oportunamente solicitada y se haya acreditado el cumplimiento de los requisitos necesarios para el efecto, no exime al peticionario del pago oportuno de las contraprestaciones correspondientes."*

⁴ Artículo 21 del Decreto 1064 de 23 de julio de 2020.

⁵ Folios 11 a 15

P

Por el cual se decretan unas pruebas y se dictan otras disposiciones

CARGO ÚNICO: *Presunta comisión de la infracción descrita en el numeral 6 del artículo 64 de la Ley 1341 de 2009, "Incumplir el pago de las contraprestaciones previstas en la ley." por el incumplimiento en el pago de la contraprestación a su cargo por el uso de espectro radioeléctrico, para la vigencia de 2018 la cual debía realizarse a más tardar el 31 de marzo de 2018.*

Que el referido acto administrativo No. 1896 de 26 de septiembre de 2019, a través del cual se dio inicio a la investigación No. 2810-2019, tuvo como soporte probatorio lo siguiente:

1. Información contenida en las bases de datos MinTIC (Base de datos de investigaciones, BDU, Zaffiro y Alfabet) respecto al concesionario **CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA**, identificado con Nit: 828001988 y con código de expediente n°. **52959**, relacionada con la Licencia de concesión, Representante Legal junto con el número de cédula, verificada el día 12 de julio 2019.⁶
2. Correo electrónico del día 2 de agosto de 2018, mediante el cual, la denominada Subdirección de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora vigente en el marco del Decreto 1414 de 2017, solicitó a la Coordinación del Grupo Interno de Trabajo de Cartera, la remisión de la relación de aquellos concesionarios que, a la fecha, no habían cancelado su obligación de pago de contraprestación anual para el año 2018.⁷
3. Registro n.º 1233479 del día 11 de octubre de 2018, por medio del cual, la denominada Subdirectora de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora vigente en el marco del Decreto 1414 de 2017, solicitó a la Coordinación del Grupo Interno de Trabajo de Cartera, informar sobre el listado de concesionarios de radiodifusión sonora que a esa fecha habían incumplido con el pago de la contraprestación correspondiente a la anualidad de 2018.⁸
4. Registro n.º 1239411 del 29 de octubre de 2018⁹, a través del cual, la Coordinación del Grupo Interno de Trabajo de Cartera, dio respuesta a la denominada Subdirección de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora vigente en el marco del Decreto 1414 de 2017, y remitió un listado relacionando los concesionarios de radiodifusión sonora que, al 11 de octubre de 2018, no habían efectuado el pago de la contraprestación correspondiente a la anualidad de la vigencia 2018
5. Correo electrónico del 31 de octubre de 2018 e impresión del archivo Excel adjunto, a través del cual la Coordinación del Grupo Interno de Trabajo de Cartera – Subdirección Financiera, dio respuesta a la denominada Subdirección de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora vigente en el marco del Decreto 1414 de 2017, y remitió un listado relacionando los concesionarios de radiodifusión sonora que, al 11 de octubre de 2018, no habían efectuado el pago de la contraprestación correspondiente a la anualidad de la vigencia 2018¹⁰.
6. Correo electrónico del día 9 de abril de 2019, mediante el cual, la denominada Subdirectora de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora vigente en el marco del Decreto 1414 de 2017, solicitó

⁶ Conforme consulta realizada en las bases de datos BDU – PLUS y ZAFFIRO del Ministerio de Tecnologías de la Información y las comunicaciones realizada el 3 de noviembre de 2020

⁷ Folios 1

⁸ Folio 2

⁹ Folio 3

¹⁰ Folio 6 y 7

Por el cual se decretan unas pruebas y se dictan otras disposiciones

la verificación en el Sistema Electrónico de Recaudo (en adelante SER), de los concesionarios de radio difusión sonora que, al 11 de octubre de 2018, habían incumplido con el pago de la contraprestación correspondiente a la anualidad de la vigencia 2018.¹¹

7. Correo electrónico del 16 de abril de 2019, a través del cual, el Grupo Interno de Trabajo de Cartera remitió a la denominada Subdirección de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora vigente en el marco del Decreto 1414 de 2017, el archivo de Excel que contiene el reporte de pagos de emisoras correspondientes al permiso de espectro por la anualidad de 2018¹².

Mediante registro n.º 192079569 de 27 de septiembre de 2019¹³, se efectuó la citación para la notificación personal del acto administrativo n.º 1896 del 26 de septiembre de 2019, a la dirección Centro Indígena de Caqueta del municipio de Milan, departamento de Caqueta, al señor Floro Iles Piragua, en calidad de representante legal del concesionario **CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA**, identificado con Nit: 828001988 y con código de expediente n.º **52959**, citación que fue entregada el día 7 de octubre del 2019, tal como consta según certificado RA186057492CO expedido por SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A. 4-72¹⁴

Que el Grupo Interno de Notificaciones procedió a notificar por AVISO n.º 1022- 19¹⁵, el acto administrativo n.º 1896 del 26 de septiembre del 2019, en los términos del artículo 69 de la ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, teniendo en cuenta que el representante legal y /o apoderado no compareció a la oficina de notificaciones del Ministerio de Tecnologías de la Información las Comunicaciones para notificarse del acto administrativo en comento.

Que el auto n.º 1896 del 26 de septiembre del 2019 fue notificado por AVISO el 6 de noviembre del 2019 y quedando en firme el día 7 de noviembre del 2019, agotando así la vía gubernativa, según constancia de firmeza expedida por el Grupo Interno de Notificaciones de noticiones el día 16 de diciembre del 2019¹⁶.

Que, conforme a lo establecido en el artículo tercero del acto administrativo No. 1896 del 26 de septiembre de 2019, se informó al concesionario **CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA**, identificado con Nit: 828001988 y con código de expediente n.º **52959**, que se le confería el término de quince (15) días hábiles contados a partir de su notificación, para que presentara los correspondientes descargos y aportara o solicitara las pruebas que considerara necesarias y conducentes para su defensa.

ADMISIBILIDAD Y DECRETO DE PRUEBAS

Que, vencido el término legal, el concesionario **CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA**, identificado con Nit: 828001988 y con código de expediente n.º **52959**, no presentó escrito de descargos en relación con el acto administrativo n.º 1896 del 26 de septiembre de 2019, ni solicitó o aportó prueba alguna para que fuera tenida en cuenta en el marco de la investigación n.º 2810 de 2019.

¹¹ Folio 8

¹² Folio 9

¹³ Folio 16

¹⁴ Folio 17.

¹⁵ Folio 18

¹⁶ Folio 22

Por el cual se decretan unas pruebas y se dictan otras disposiciones

De otra parte, en aras de tener certeza sobre los hechos relacionados con la presunta comisión de la infracción descrita en el numeral 6 del artículo 64 de la Ley 1341 de 2009, esta Dirección en virtud del artículo 40 del CPACA, y conforme a jurisprudencia reiterada sobre la materia¹⁷ procede a decretar de oficio las siguientes pruebas:

- Oficiar al Grupo Interno de Trabajo de Cartera del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones para que certifique si el concesionario **CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA**, identificado con Nit: 828001988 y con código de expediente n°. **52959**, realizó la totalidad del pago por la contraprestación a su cargo por el uso del espectro radioeléctrico, correspondiente a la anualidad de 2018. En caso de ser afirmativa la respuesta, suministrar el valor de la obligación y de la sanción si se hubiere pagado, así como la fecha en la que se efectuó dicho pago.
- Verificar en el Sistema de Integración de Resoluciones (SIR) del MinTIC, si el concesionario **CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA**, identificado con Nit: 828001988 y con código de expediente n°. **52959**, ha sido investigado y sancionado por el incumplimiento a la obligación de pago de contraprestaciones por el uso del espectro radioeléctrico. En caso de ser afirmativo, verificar en la Base de datos única (BDU PLUS) del MinTIC el estado de la resolución con la cual se sancionó al concesionario mencionado. De ser así, tenerla como prueba y entiéndase incorporada en el presente acto. Por lo expuesto, la Dirección de Vigilancia, Inspección y Control del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones,

Por lo expuesto, el Director de Vigilancia, Inspección y Control (E) del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones,

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: Abrir a pruebas la investigación administrativa No. 2810-2019, decretando como término probatorio ocho (8) días hábiles, contados a partir de la comunicación del presente acto administrativo.

ARTICULO SEGUNDO: INCORPORAR y tener como pruebas en la presente investigación, los siguientes documentos:

1. Información contenida en las bases de datos MinTIC (Base de datos de investigaciones, BDU, Zaffiro y Alfabet) respecto al concesionario **CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA**, identificado con Nit: 828001988 y con código de expediente n°. **52959**, relacionada con la Licencia de concesión, Representante Legal junto con el número de cédula, verificada el día 12 de julio 2019.¹⁸
2. Correo electrónico del día 2 de agosto de 2018, mediante el cual, la denominada Subdirección de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora vigente en el marco del Decreto 1414 de 2017,

¹⁷ La Corte Suprema de Justicia en Sentencia SC 9493-2014 del 16 de julio de 2014 que dispuso que la prueba de oficio: (...) no es una potestad arbitraria sino un medio para destruir la incertidumbre y procurar mayor grado de convicción, esto es, para aumentar el estándar probatorio, porque el juez valora que no existe suficiente prueba para obtener convicción, y por tanto acude a esta herramienta que le brinda el ordenamiento, no en forma antojadiza o arbitraria, sino como medio para acopiar evidencia suficiente y dar por establecida la verdad sobre los hechos, evitando la decisión inhibitoria o la prevalencia de la regla de inexcusabilidad para fallar (non liquet).¹⁸

¹⁸ Conforme consulta realizada en las bases de datos BDU – PLUS y ZAFFIRO del Ministerio de Tecnologías de la Información y las comunicaciones realizada el 3 de noviembre de 2020

Por el cual se decretan unas pruebas y se dictan otras disposiciones

solicitó a la Coordinación del Grupo Interno de Trabajo de Cartera, la remisión de la relación de aquellos concesionarios que, a la fecha, no habían cancelado su obligación de pago de contraprestación anual para el año 2018.¹⁹

3. Registro n.º1233479 del día 11 de octubre de 2018, por medio del cual, la denominada Subdirectora de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora vigente en el marco del Decreto 1414 de 2017, solicitó a la Coordinación del Grupo Interno de Trabajo de Cartera, informar sobre el listado de concesionarios de radiodifusión sonora que a esa fecha habían incumplido con el pago de la contraprestación correspondiente a la anualidad de 2018.²⁰
4. Registro n.º1239411 del 29 de octubre de 2018²¹, a través del cual, la Coordinación del Grupo Interno de Trabajo de Cartera, dio respuesta a la denominada Subdirección de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora vigente en el marco del Decreto 1414 de 2017, y remitió un listado relacionando los concesionarios de radiodifusión sonora que, al 11 de octubre de 2018, no habían efectuado el pago de la contraprestación correspondiente a la anualidad de la vigencia 2018
5. Correo electrónico del 31 de octubre de 2018 e impresión del archivo Excel adjunto, a través del cual la Coordinación del Grupo Interno de Trabajo de Cartera – Subdirección Financiera, dio respuesta a la denominada Subdirección de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora vigente en el marco del Decreto 1414 de 2017, y remitió un listado relacionando los concesionarios de radiodifusión sonora que, al 11 de octubre de 2018, no habían efectuado el pago de la contraprestación correspondiente a la anualidad de la vigencia 2018²².
6. Correo electrónico del día 9 de abril de 2019, mediante el cual, la denominada Subdirectora de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora vigente en el marco del Decreto 1414 de 2017, solicitó la verificación en el Sistema Electrónico de Recaudo (en adelante SER), de los concesionarios de radio difusión sonora que, al 11 de octubre de 2018, habían incumplido con el pago de la contraprestación correspondiente a la anualidad de la vigencia 2018.²³
7. Correo electrónico del 16 de abril de 2019, a través del cual, el Grupo Interno de Trabajo de Cartera remitió a la denominada Subdirección de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora vigente en el marco del Decreto 1414 de 2017, el archivo de Excel que contiene el reporte de pagos de emisoras correspondientes al permiso de espectro por la anualidad de 2018²⁴.

ARTÍCULO TERCERO: Oficiar al Grupo Interno de Trabajo de Cartera del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones para que certifique si el concesionario **CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA**, identificado con Nit: 828001988 y con código de expediente n.º **52959**, realizó la totalidad del pago por la contraprestación a su cargo por el uso del espectro radioeléctrico correspondiente a la anualidad de 2018. En caso de ser afirmativa la respuesta, suministrar el valor de la obligación y de la sanción si se hubiere pagado, así como la fecha en la que se efectuó dicho pago. De ser así tenerla como prueba y entiéndase incorporada en el presente acto.

¹⁹ Folios 1

²⁰ Folio 2

²¹ Folio 3

²² Folio 6 y 7

²³ Folio 8

²⁴ Folio 9

Por el cual se decretan unas pruebas y se dictan otras disposiciones

ARTÍCULO CUARTO: Verificar en el Sistema de Integración de Resoluciones (SIR) del MinTIC, si el concesionario **CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA**, identificado con Nit: 828001988 y con código de expediente n° **52959**, ha sido investigado y sancionado por el incumplimiento a la obligación de pago de contraprestaciones por el uso del espectro radioeléctrico. En caso de ser afirmativo, verificar en la Base de datos única (BDU PLUS) del MinTIC el estado de la resolución con la cual se sancionó al concesionario mencionado. De ser así, tenerla como prueba y entiéndase incorporada en el presente acto.

ARTÍCULO QUINTO: Correr traslado al concesionario **CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA**, identificado con Nit: 828001988 y con código de expediente n° **52959**, por el término de diez (10) días hábiles, para que conozca las pruebas y si así lo considera, presente los alegatos respectivos, conforme a lo dispuesto en el artículo 48 y ss. de la Ley 1437 de 2011, Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en concordancia con el artículo 28 de la Ley 1978 de 2019. Para efectos de presentar sus alegaciones el investigado tiene derecho a conocer y obtener copias del expediente, el cual se encuentra a su disposición en las instalaciones de la Dirección de Vigilancia, Inspección y Control del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, ubicada en la Carrera 8 entre Calles 12 y 13, piso tercero de la ciudad de Bogotá. Para la obtención de copias, deberá efectuar el trámite respectivo señalado en el formulario de solicitud de copias.²⁵

ARTÍCULO SEXTO: Comuníquese el presente acto al representante legal o a quien haga sus veces del concesionario **CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA**, identificado con Nit: 828001988 y con código de expediente n° **52959**, de conformidad con lo establecido en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y en las condiciones establecidas en el artículo 4° del Decreto Legislativo 491 de 2020 y la Resolución MINTIC Nro. 931 del 5 de junio de 2020.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Informar que contra el presente acto administrativo no proceden recursos de conformidad con lo previsto en el artículo 40 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los, 10 DE NOVIEMBRE DE 2020

NICOLÁS ALMEYDA OROZCO

DIRECTOR DE VIGILANCIA, INSPECCIÓN Y CONTROL (E)²⁶

MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES

Proyectó: Diana Gómez Coy

Aprobó: José Alberto Martínez Vasquez

Revisó: Claudia Milena Collazos Sáenz

Concesionario: CABILDO INDÍGENA DE LA COMUNIDAD SAN RAFAEL COREGUAJE DEL RESGUARDO AGUA NEGRA

Código 52959

INV: 2810- 2019

²⁵ Para consultar el expediente, el investigado podrá remitir un correo al email minticresponde@mintic.gov.co a efecto de tenerlo a su disposición el día y la hora señalada por el mismo.

²⁶ Resolución MinTIC de Encargo No. 1843 de 22 de septiembre de 2020