

Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones



El futuro digital  
es de todos

MinTIC  
Ministerio de Tecnologías de la  
Información y las Comunicaciones

**AVISO No. 133 - 19 ACTO ADMINISTRATIVO No. 1731 del 16 de agosto de 2019 por la cual se ordena surtir un proceso de notificación"**

Para notificar mediante publicación web al usuario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, en los términos del Artículo 69 de la Ley 1437 de 2011 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, se fija el presente **AVISO** por el término de cinco (5) días contados a partir del **26/08/2019** la cartelera destinada para ello, la cual se encuentra en la Oficina del Grupo Interno de Trabajo de Notificaciones del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, ubicado en el primer piso del Edificio Murillo Toro, cumpliendo con el requisito de publicación del mismo en un lugar de acceso al público.

Se deja constancia que el acto administrativo No. 1731 del 16 de agosto de 2019 indica "Que en consecuencia, dado que a la entrada en vigencia de la Ley 1978 de 2019, no ha sido posible la comunicación al concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, del acto por el cual se inició investigación administrativa mediante formulación de cargos, esta Dirección con el fin de dar aplicación inmediata a la Ley 1978 de 2019 y en aras de garantizar el derecho al debido proceso, se procederá a surtir el trámite de notificación previsto en los artículos 67, 68, y 69 del CPACA, en aplicación de los principios constitucionales que le asisten al investigado, en particular los derechos de defensa y de contradicción" por ello se procede a publicar en WEB y en la Cartelera destinada para ello en las instalaciones de la entidad; prueba de no ser posible la notificación personal.

**LUZ MERY ESLAVA MUÑOZ**  
**COORDINADORA GRUPO INTERNO DE NOTIFICACIONES**

**SE DESFIJA HOY: 30-08-2019**

**LUZ MERY ESLAVA MUÑOZ**  
**COORDINADORA GRUPO INTERNO DE NOTIFICACIONES**

Proyectó: Aura Yekatherin Sierra Botero





MINISTERIO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNICACIONES  
FECHA: 16/8/2019 HORA: 14:08:54 FOLIOS: 8  
REGISTRO NO: 192065375  
TRAMITE A.: 4.3.2 SA. GIT. DE NOTIFICACIONES. COORD. LUZ MERY ESLAVA MUÑOZ

Código TRD: 232

Bogotá D.C.,

**MEMORANDO**

**PARA:** LUZ MERY ESLAVA MUÑOZ  
Coordinadora del Grupo de Notificaciones

**DE:** GLORIA LILIANA CALDERÓN CRUZ  
Directora de Vigilancia y Control

**ASUNTO:** Solicitud Notificación

Respetada Dra. Luz Mery:

En el artículo primero del acto administrativo N°.1731-2019, que se profirió dentro de la investigación administrativa N°2295-2018, se ordenó lo siguiente:

**“ARTÍCULO PRIMERO:** Notificar en los términos previstos en la Ley 1437 de 2011, el acto administrativo N°.846 de 23 de mayo de 2018, por medio del cual la Dirección de Vigilancia y Control del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, inició la investigación administrativa N°.2295 de 2018, mediante formulación de cargos y en contra del concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificada con NIT. 817.004.706 y código N°.53459, conforme a las consideraciones expuestas, entregarle copia del mismo e informarle que se le confiere el término de quince (15) días siguientes contados a partir de su notificación, para que presente sus descargos, allegue y solicite las pruebas que estime necesarias y conducentes para ejercer su derecho de defensa. Lo anterior, de acuerdo con lo establecido en el artículo 47 de la Ley 1437 de 2011”.

Por lo anterior, solicito a esa Coordinación su apoyo en el proceso de notificación a través de la página web del referido acto administrativo.

Cordialmente,

**GLORIA LILIANA CALDERÓN CRUZ**  
**DIRECTORA DE VIGILANCIA Y CONTROL**  
**MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES**

*Recibido  
16-08-19  
2:46 PM*

Anexo: acto administrativo N°.846 de 23 de mayo de 2018 y registro N°.1181531 de 24 de mayo de 2018 en 2 folios.

Proyectó: Jairo Alexander Martínez Martínez  
Aprobó: Gladys Amalia Russi Gómez  
Revisó: Claudia Milena Collazos Saenz  
Investigación: 2295 de 2018  
Concesionario: CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO  
Código: 53459





**MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS  
COMUNICACIONES**

**ACTO ADMINISTRATIVO NÚMERO 1731 DE 16 AGO 2019**

"Por el cual se ordena notificar el acto administrativo No. 846 de 23 de mayo de 2018"

**LA DIRECTORA DE VIGILANCIA Y CONTROL**

En ejercicio de las facultades legales contenidas en el numeral 11 del artículo 18, artículos 60 y 63, numeral 6 del artículo 64, el artículo 67 de la Ley 1978 de 2019 y en el inciso 2 del artículo 47 de la Ley 1437 de 2011, así como el numeral 8 del artículo 17 del Decreto 1414 de 2017 y

**CONSIDERANDO**

Que la Dirección de Vigilancia y Control del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones profirió el acto administrativo n.º846 de 23 de mayo de 2018, por el cual dio inicio a la investigación administrativa n.º2295 de 2018, en contra del concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificada con NIT. 817.004.706 y código n.º53459, en el que formuló un único cargo por la presunta comisión de la infracción establecida en el numeral 6 del artículo 64 de la Ley 1341 de 2009, por incumplir la obligación prevista en el numeral 3 del artículo 2.2.7.4.5 del Decreto 1078 de 2015, consistente en la obligación de pago de la contraprestación a su cargo por el uso del espectro radioeléctrico, correspondiente a la anualidad 2017, que debió ser pagada de forma anticipada, es decir, a más tardar el 31 de julio de 2017<sup>1</sup>

Que el artículo tercero de la parte resolutive del acto administrativo n.º846 de 23 de mayo de 2018, ordenó comunicar el contenido de dicho acto administrativo al representante legal del concesionario investigado, que se adjuntara copia del mismo y se le informara que se le confería el termino de diez (10) días hábiles contados a partir de la comunicación del acto, para que presentara sus descargos, allegara o solicitara las pruebas que estimara necesarias para ejercer su derecho de defensa, así como para que controvirtiera las que se aducen en su contra de conformidad con lo establecido en el artículo 67 de la Ley 1341 de 2009.

Que mediante registro n.º1181531 de 24 de mayo de 2018<sup>2</sup> dirigido al señor **JOHN JAIRO CALDERON TAVERA**, en calidad de representante legal del concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificada con NIT. 817.004.706 y código n.º53459, se envió comunicación del acto administrativo n.º 846 de 23 de mayo de 2018, a la carrera 19 No. 2A- 98, en el municipio de Popayán, departamento del Cauca, conforme el certificado RN956433449CO expedido por **SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A.** 4-72 el 29 de mayo de 2018<sup>3</sup>, la cual se evidencia que no fue recibida por el investigado, toda vez, que fue devuelta a este Ministerio, por la causal "No existe".

Así las cosas, se advierte que a la fecha no ha sido posible lograr la comunicación del acto administrativo n.º846 de 23 de mayo de 2018.

Ahora bien, el pasado 25 de julio de 2019 se expidió y entró en vigencia la Ley 1978 "Por la cual se moderniza el sector de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC), se distribuyen competencias, se crea un regulador único y se dictan otras disposiciones".

De acuerdo con lo establecido en el artículo 624 del Código General del Proceso establece, "(...) Las leyes concernientes a la sustanciación y ritualidad de los juicios prevalecen sobre las anteriores desde

<sup>1</sup> Folio, 1 a 8 del expediente

<sup>2</sup> folio 13 del expediente

<sup>3</sup> folio 14 del expediente

"Por el cual se ordena notificar el acto administrativo No.846 de 23 de mayo de 2018"

*el momento en que deben empezar a regir (...)", lo que conlleva a la aplicación de la nueva norma procesal establecida en la Ley 1978 de 2019.*

Que de conformidad con lo previsto en el artículo 28 de la Ley 1978 de 2019, el cual modificó el artículo 67 de la Ley 1341 de 2009, se precisó que "(...) se deberá adelantar una actuación administrativa que estará siempre precedida de las garantías del debido proceso, el cual incluye el derecho de defensa y contradicción. A dicha actuación se aplicarán las reglas previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (...)".

En ese sentido y revisadas las disposiciones procesales aplicables a partir de la entrada en vigencia de la ley 1978 de 2019, el acto administrativo que dio inicio a la investigación administrativa mediante formulación de cargos, n.º 846 de 2018, deberá ser notificado personalmente al investigado, conforme lo previsto en el artículo 47 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011-

**"Artículo 47. Procedimiento administrativo sancionatorio.** Los procedimientos administrativos de carácter sancionatorio no regulados por leyes especiales o por el Código Disciplinario Único se sujetarán a las disposiciones de esta Parte Primera del Código. Los preceptos de este Código se aplicarán también en lo no previsto por dichas leyes.

*Las actuaciones administrativas de naturaleza sancionatoria podrán iniciarse de oficio o por solicitud de cualquier persona. Cuando como resultado de averiguaciones preliminares, la autoridad establezca que existen méritos para adelantar un procedimiento sancionatorio, así lo comunicará al interesado. Concluidas las averiguaciones preliminares, si fuere del caso, formulará cargos mediante acto administrativo en el que señalará, con precisión y claridad, los hechos que lo originan, las personas naturales o jurídicas objeto de la investigación, las disposiciones presuntamente vulneradas y las sanciones o medidas que serían procedentes Este acto administrativo deberá ser notificado personalmente a los investigados. Contra esta decisión no procede recurso.*

Los investigados podrán, **dentro de los quince (15) días siguientes a la notificación de la formulación de cargos, presentar los descargos y solicitar o aportar las pruebas que pretendan hacer valer.** Serán rechazadas de manera motivada, las inconducentes, las impertinentes y las superfluas y no se atenderán las practicadas ilegalmente.

Que en consecuencia, dado que a la entrada en vigencia de la Ley 1978 de 2019, no ha sido posible la comunicación al concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO** del acto por el cual se inició investigación administrativa mediante formulación de cargos, esta Dirección con el fin de dar aplicación inmediata a la Ley 1978 de 2019 y en aras de garantizar el derecho al debido proceso, se procederá a surtir el trámite de notificación previsto en los artículos 67, 68 y 69 del CPACA, en aplicación de los principios constitucionales que le asisten al investigado, en particular los derechos de defensa y de contradicción.

Que, en mérito de lo expuesto, la Dirección de Vigilancia y Control del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones,

#### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO:** Notificar en los términos previstos en la Ley 1437 de 2011, el acto administrativo n.º846 de 23 de mayo de 2018, por medio del cual la Dirección de Vigilancia y Control del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, inició la investigación administrativa n.º 2295 de 2018, mediante formulación de cargos y en contra del concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificada con NIT. 817.004.706 y código n.º53459, conforme a las consideraciones expuestas, entregarle copia del mismo e informarle que se le confiere el término de quince (15) días siguientes contados a partir de su notificación, para que presente sus

16 AGO 2019

"Por el cual se ordena notificar el acto administrativo No.846 de 23 de mayo de 2018"

descargos, allegue y solicite las pruebas que estime necesarias y conducentes para ejercer su derecho de defensa. Lo anterior, de acuerdo con lo establecido en el artículo 47 de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** El investigado en los descargos podrá manifestar si acepta que se le notifique por medio electrónico, suministrando la dirección electrónica correspondiente, de acuerdo con lo previsto en el numeral 1 del Artículo 67 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO:** Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE 16 AGO 2019

*Gloria Calderón*

GLORIA LILIANA CALDERÓN CRUZ  
DIRECTORA DE VIGILANCIA Y CONTROL  
MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES

Proyectó: Jairo Alexander Martínez Martínez  
Aprobó: Gladys Amalia Russi Gómez  
Revisó: Claudia Milena Collazos Sáenz  
Investigación: 2295 de 2018  
Concesionario: CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO  
Código: 53459

472  
Servicios Postales  
Nitel S.A.  
NIT: 90.062917-9  
DG 25 G 95 A 55  
Línea No. 01 8000 111 210



**MINTIC**



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**  
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

000310

14

**REMITENTE**

Nombre/ Razón Social:  
**FONDO DE TECNOLOGÍAS DE LA  
INFORMACIÓN Y LAS  
COMUNICACIONES**  
Dirección: CARRERA 8 ENTRE  
CALLE 12A Y 13

Ciudad: BOGOTÁ D.C.

Departamento: BOGOTÁ D.C.

Código Postal: 11171168

Envío: RN956-433449CO

**DESTINATARIO**

Nombre/ Razón Social:  
**CORPORACIÓN PRO DESARROLLO  
COMUNITARIO CODESCO**  
Dirección: CRA 11 No. 2A-98

Ciudad: POPAYÁN CAUCA

Departamento: CAUCA

Código Postal: 190002044

Fecha Pre-Admisión:  
25/05/2018 18:57:58

Max. Transporte Lic. de carga (2012/03) del 20/05/2018  
Max. No. Mensajería Express (2015/01) del 09/09/2018

igo TRD:

otá,

tor(a)

**IN JAIRO CALDERON TAVERA**

representante Legal

**CORPORACIÓN PRO DESARROLLO COMUNITARIO "CODESCO"**

ra 19 No. 2A - 98

JCA - POPAYÁN

into:

Comunicación Acto Administrativo No. 846  
Investigación administrativa No. 2295 de 2018 (Al contestar por favor cite la  
identificación de la referencia completa)

MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES

FECHA: 24/5/2018

REGISTRO NO: 1181531

DESTINO: CORPORACIÓN

472	Motivos de Devolución	Desconocido	No Existe Número
		Rehusado	No Reclamado
		Cerrado	No Contactado
	Dirección Errada	Fallecido	Apartado Clausurado
	No Reside	Fuerza Mayor	
Fecha 1:	23 MAY 2018	Fecha 2:	
Nombre del distribuidor:		Nombre del distribuidor:	
C.C.	EDWIN SANTIAGO	Centro de Distribución:	
Centro de Distribución:	C.C. # 1061709091	Observaciones:	

Respetado Doctor:

Para su conocimiento, adjunto copia del acto administrativo No 846 de 23 MAY 2018 proferido por este despacho, mediante el cual se ordena abrir investigación administrativa en contra CORPORACIÓN PRO DESARROLLO COMUNITARIO "CODESCO" identificado con NIT. 817.004.706 y código de expediente N°. 53459

Una vez surtida la presente comunicación de conformidad con el artículo 67 de la Ley 1341 de 2009, Usted dispone de diez (10) días hábiles para presentar descargos, allegar y solicitar las pruebas que estime necesarias y conducentes para ejercer su derecho a la defensa.

Cordial saludo,

**MARGARETH SOFIA SILVA MONTAÑA**  
**DIRECTORA DE VIGILANCIA Y CONTROL**  
**MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES**

Proyectó: Carlos Mario Riveros B.  
Revisó: Gladys Amalia Russi G.  
Luz Aída Barreto B.  
María Lucelly Cáceres O.  
Código: 53459  
Razón Social: CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO  
Investigación N° 2295 - 2018



472

SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A NIT 900.062.917-9

CORREO CERTIFICADO NACIONAL



Fecha Pre-Admisión: 25/05/2018 16:57:58

RN956433449C0

Centro Operativo: UAC.CENTRO  
Orden de Servicio: 9857455

7013  
450

**Remitente**  
Nombre/ Razón Social: FONDO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS COMUNICACIONES - MINISTERIO DE COMUNICACIONES FONDO DE TECNOLOGIAS DE LA INFORMACION Y LAS  
Dirección: CARRERA 8 ENTRE CALLE 12A Y 13 NIT/C.C.T.: 800131648  
Referencia: 1181531 Teléfono: 0 Código Postal: 11171168  
Ciudad: BOGOTA D.C. Depto: BOGOTA D.C. Código Operativo: 1111778

**Causal Devoluciones:**  

RE	Rehusado	C1	C2	Cerrado
NE	No existe	N1	N2	No contactado
NS	No resido	FA		Fallecido
NR	No reclamado	AC		Apartado Clausurado
DE	Desconocido	FM		Fuerza Mayor
<input type="checkbox"/>	Dirección errada			

**Destinatario**  
Nombre/ Razón Social: CORPORACION PRO DESARROLLO COMUNITARIO CODESCO  
Dirección: CRA 19 No. 2A-98  
Tel: Código Postal: 190002044 Código Operativo: 7013450  
Ciudad: POBAYAN CAUCA Depto: CAUCA

Firma nombre y/o sello de quien recibe:  
C.C. Tel: Hora:

**Valores**  
Peso Físico (grs): 500  
Peso Volumétrico (grs): 0  
Peso Facturado (grs): 500  
Valor Declarado: \$0  
Valor Flete: \$7.500  
Costo de manejo: \$0  
Valor Total: \$7.500

Dice Contener: **NO EXISTE Y EN CUADRA DESCONOCEN CODESCO**  
Observaciones del cliente: 1181531

Fecha de entrega: 25/05/2018  
Distribuidor: c.c. EDWIN SANTIAGO  
Gestión de entrega: 1061709091  
1er 29-05-18 2do

1111  
778  
UAC.CENTRO  
CENTRO A



11117787013450RN956433449C0

Principal: Bogotá D.C., Colombia Diagonal 25 G # 55 A 55 Bogotá / www.4-72.com.co Línea Nacional: 01 8000 11 70 / Tel. contacto: (57) 4722005. Mes. transporte. Lic. de carga 000700 del 20 de mayo de 2014/Mes. D.C. Res. Mensajería Empresa 000567 de 9 septiembre del 2014  
El usuario debe expresar constancia que tuvo conocimiento del contrato que se encuentra publicado en la página web: 4-72 tendrá sus datos personales para probar la entrega del envío. Para ejercer algún reclamo: servicioalcliente@4-72.com.co Para consultar la Política de Privacidad: www.4-72.com.co



**MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES**

ACTO ADMINISTRATIVO NÚMERO 846 DE 2018 **23 MAY 2018**

**POR EL CUAL SE INICIA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA MEDIANTE FORMULACIÓN DE CARGOS**

**LA DIRECTORA DE VIGILANCIA Y CONTROL**

En ejercicio de sus facultades legales, en especial las que le confieren la Ley 1341 de 2009, la Resolución 415 de 2010 y el Decreto 1414 de 2017 y,

**CONSIDERANDO**

Que mediante Resolución N°.1523 del 6 de agosto de 2010, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, otorgó Licencia de Concesión a la comunidad **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificada con NIT. **817.004.706** y código de expediente N°. **53459**, para prestar el servicio **COMUNITARIO** de radiodifusión sonora, en gestión indirecta en frecuencia modulada (F.M.), en el municipio de Popayán, departamento de Cauca, a través de la **EMISORA LA 99.4 FM**, por un término de duración de diez (10) años contados a partir de la ejecutoria de la citada resolución.

Que la Coordinadora del Grupo de Facturación y Cartera de este Ministerio, mediante correo electrónico del día 28 de septiembre de 2017 (hoja impresa a folio 1) dirigido a la Subdirección de Vigilancia y Control, envió: "(...) *la relación de las emisoras comunitarias autorizadas que a la fecha no han realizado la autoliquidación por la contraprestación por el permiso para el uso del espectro radioeléctrico de la vigencia 2017*", de los concesionarios relacionados en el documento Excel adjunto al citado correo y denominado "Emisoras Comunitarias" (hoja impresa a folio 2), relación en la que se evidencia, entre otros, el concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificado con NIT. **817.004.706** y código de expediente N°. **53459**.

Que la Subdirectora de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora, el día 5 de febrero de 2018 vía correo electrónico (hoja impresa a folio 3), le solicitó a un funcionario de la citada Subdirección "(...) *validar en el sistema SER el cumplimiento del pago de las contraprestaciones correspondientes al año 2017 que se encuentran contenidas en el EXCEL adjunto, enviado por cartera.*" (Excel en hoja impresa a folio 4), relación en la que se evidencia, entre otros, el concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificado con NIT. **817.004.706** y código de expediente N°. **53459**.

Que en atención a lo anterior, el día 6 de febrero de 2018 se inició el proceso de revisión en el Sistema Electrónico de Recaudo – SER del pago correspondiente al uso del espectro por la anualidad 2017 de los concesionarios del archivo adjunto, el cual contenía la relación de 156 Emisoras Comunitarias que, para la fecha de la remisión de la información, no habían realizado el referido pago.

Que a través del registro N°.1141616 del 9 de febrero de 2018 (folio 5), la Subdirección de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora, informó a la Dirección de Vigilancia y Control que resultado de la verificación del Sistema Electrónico de Recaudo – SER, fue posible determinar, entre otros, que a dicha fecha, el concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificado con NIT. **817.004.706** y código de expediente N°. **53459**, no efectuó el pago de la contraprestación por uso del espectro de la anualidad 2017 (folio 6, ítem 65).



Por el cual se inicia investigación administrativa mediante formulación de cargos

## FUNDAMENTO PROBATORIO

Además de lo acreditado en las bases de datos del Ministerio, téngase como soportes probatorios los siguientes:

- i. Información contenida en las bases de datos del MinTIC (Base de datos de Investigaciones, BDU, Zaffiro y Alfanet) respecto al concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificado con NIT. 817.004.706 y código de expediente N° 53459, verificada el día 20 de marzo de 2018.
- ii. Correo electrónico del día 28 de septiembre de 2017 e impresión del archivo Excel adjunto (folios 1 y 2).
- iii. Correo electrónico del día 5 de febrero de 2018 e impresión del archivo Excel adjunto (folios 3 y 4).
- iv. Registro N° 1141616 del 9 de febrero de 2018 (folios 5, 6, 7 y 8).

## RÉGIMEN DE INFRACCIONES Y SANCIONES

La Ley N° 1341 de 2009 en sus artículos 63, 64, 65 y 66 dispone:

**“ARTÍCULO 63. DISPOSICIONES GENERALES DEL RÉGIMEN DE INFRACCIONES Y SANCIONES.** Las infracciones a las normas contenidas en la presente ley y sus decretos reglamentarios darán lugar a la imposición de sanciones legales por parte del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, salvo cuando esta facultad sancionatoria esté asignada por ley o reglamento a otra entidad pública.

Por las infracciones que se cometan, además del autor de las mismas, responderá el titular de la licencia o del permiso o autorización, por acción u omisión en relación con aquellas.

**“ARTÍCULO 64. INFRACCIONES.** Sin perjuicio de las infracciones y sanciones previstas en otras normas, constituyen infracciones específicas a este ordenamiento las siguientes:

1. No respetar la confidencialidad o reserva de las comunicaciones.
2. Proveer redes y servicios o realizar telecomunicaciones en forma distinta a lo previsto en la ley.
3. Utilizar el espectro radioeléctrico sin el correspondiente permiso o en forma distinta a las condiciones de su asignación.
4. El incumplimiento de las obligaciones derivadas de las concesiones, licencias, autorizaciones y permisos.
5. Abstenerse de presentar a las autoridades la información requerida o presentarla de forma inexacta o incompleta.
6. Incumplir el pago de las contraprestaciones previstas en la ley.
7. Incumplir el régimen de acceso, uso, homologación e interconexión de redes.
8. Realizar subsidios cruzados o no adoptar contabilidad separada.
9. Incumplir los parámetros de calidad y eficiencia que expida la CRC.
10. Violar el régimen de inhabilidades, incompatibilidades y prohibiciones previsto en la ley.
11. La modificación unilateral de parámetros técnicos esenciales y el incumplimiento de los fines del servicio de radiodifusión sonora.
12. Cualquiera otra forma de incumplimiento o violación de las disposiciones legales, reglamentarias o contractuales o regulatorias en materia de telecomunicaciones.
13. Cualquier práctica o aplicación que afecte negativamente el medio ambiente, en especial el entorno de los usuarios, el espectro electromagnético y las garantías de los demás proveedores y operadores y la salud pública.

Parágrafo. Cualquier proveedor de red o servicio que opere sin previo permiso para uso del espectro será considerado como clandestino y el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, así como las autoridades militares y de policía procederán a suspenderlo y a



*Por el cual se inicia investigación administrativa mediante formulación de cargos*

decomisar los equipos, sin perjuicio de las sanciones de orden administrativo o penal a que hubiere lugar, conforme a las normas legales y reglamentarias vigentes.

Los equipos decomisados serán depositados a órdenes del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, el cual les dará la destinación y el uso que fijen las normas pertinentes."

**"ARTÍCULO 65. SANCIONES, modificado por el artículo 44 de la Ley 1753 de 2015.-** Sin perjuicio de la responsabilidad penal o civil en que pueda incurrir el infractor, la persona natural o jurídica que incurra en cualquiera de las infracciones señaladas en el artículo 64 de la presente ley, será sancionada, además de la orden de cesación inmediata de la conducta que sea contraria a las disposiciones previstas en esta ley, con:

1. Amonestación.
2. Multa hasta por el equivalente a dos mil (2.000) salarios mínimos legales mensuales para personas naturales.
3. Multa hasta por el equivalente a quince mil (15.000) salarios mínimos legales mensuales para personas jurídicas.
4. Suspensión de la operación al público hasta por dos (2) meses.
5. Caducidad del contrato o cancelación de la licencia, autorización o permiso."

**"ARTÍCULO 66. CRITERIOS PARA LA DEFINICIÓN DE LAS SANCIONES.** Para definir las sanciones aplicables se deberá tener en cuenta:

1. La gravedad de la falta.
2. Daño producido.
3. Reincidencia en la comisión de los hechos.
4. La proporcionalidad entre la falta y la sanción.

En todo caso, el acto administrativo que imponga una sanción deberá incluir la valoración de los criterios antes anotados."

Se precisa que en caso de que hubiese lugar a la imposición de la sanción de multa prevista en el numeral 3 del artículo 65 de la Ley 1341 de 2009, modificado por el artículo 44 de la Ley 1753 de 2015, según corresponda, los salarios mínimos legales mensuales vigentes serían calculados con base en el salario mínimo vigente al momento de la ocurrencia de la respectiva infracción<sup>1</sup>.

En consecuencia y, dado lo expuesto en los acápites precedentes (así como en los soportes documentales enlistados), resulta identificable una presunta infracción a la normativa vigente en materia de radiodifusión sonora por parte del concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificado con NIT. **817.004.706** y código de expediente N° **53459**, por incumplir presuntamente con obligaciones legales, reglamentarias y contractuales, como se desarrollará a continuación:

**CARGO FORMULADO****ÚNICO CARGO**

De acuerdo con lo dispuesto por el numeral 8 del artículo 18 de la Ley 1341 de 2009, compete al Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, administrar el régimen de contraprestaciones y otras actuaciones administrativas que comporten el pago de derechos, mediante el desarrollo de las operaciones de liquidación, cobro y recaudo, de conformidad con la legislación vigente.

Por su parte, el artículo 62 de la Ley 1341 de 2009, señala que, corresponde al Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, reglamentar el valor de las concesiones y

<sup>1</sup>Concepto Oficina Jurídica, Registro 1076473 del 22/08/2017

*Por el cual se inicia investigación administrativa mediante formulación de cargos*

pago por permiso para uso del espectro radioeléctrico para el servicio de radiodifusión sonora, atendiendo, entre otros, a los fines del servicio y el área de cubrimiento.

Que este Ministerio expidió el Decreto Único Reglamentario del Sector de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones Decreto 1078 de 2015, el cual, entre otros aspectos, reglamenta el régimen unificado de contraprestaciones por concepto de concesiones, autorizaciones y permisos en materia de servicios de radiodifusión sonora, desarrollando los tipos de contraprestaciones y estableciendo los respectivos plazos y oportunidades para el pago de las mismas que, para el caso que nos ocupa, corresponde a los pagos anuales por el permiso para usar el espectro radioeléctrico.

Que de conformidad con el Reglamento de Radiodifusión Sonora, las emisoras comunitarias tienen un cubrimiento local restringido, en cuanto el mismo establece que el mencionado servicio se prestará en los canales definidos para estaciones Clase D en el Plan Técnico Nacional de Radiodifusión Sonora, en Frecuencia Modulada (F. M.), teniendo en cuenta la topografía, la extensión del municipio y la distribución de la población urbana y rural, dentro del mismo. Las estaciones clase D de acuerdo con lo establecido en el artículo 3.14 del mencionado Plan, son aquellas destinadas a cubrir con parámetros restringidos, áreas urbanas y/o rurales, o específicas dentro de un municipio o distrito, y que están obligadas, por lo tanto, a implementar los mecanismos que determine el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones para garantizar su operación.

Que el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en coordinación con la Agencia Nacional del Espectro realizó un proceso de verificación y análisis de las fórmulas y parámetros de valoración de las contraprestaciones por permiso para uso del espectro radioeléctrico del servicio Radiodifusión Sonora Comunitario, que históricamente se han venido pagando con corte a 2016. De este análisis se concluyó la necesidad de actualizar la fórmula para que, adicional a los criterios técnicos, tuviera en cuenta factores poblacionales, socioeconómicos y la finalidad del servicio de radiodifusión sonora comunitario, con el objetivo de asociar el potencial de cobertura poblacional de una emisora con su sostenimiento en el tiempo, y así, garantizar la prestación de este servicio y el cumplimiento de sus fines a la luz de lo dispuesto en el punto 2 del Acuerdo Final y, en particular, en el artículo 2.2.3 del mismo.

Que en consideración a lo anterior, se hizo necesario modificar algunas disposiciones del régimen unificado de contraprestaciones por concepto de concesiones, autorizaciones y permisos en materia de servicios de radiodifusión sonora, contenido en el Título 7 del Libro 2 de la Parte 2 del Decreto Único Reglamentario del sector TIC, Decreto 1078 de 2015, con el fin de ajustarlas a las condiciones de orden técnico y económico definidas por el Ministerio y tomando en consideración el papel que desempeñan los medios de comunicación locales en un contexto de construcción de paz y terminación del conflicto, lo cual se realizó a través del Decreto 290 de 2017.

Es así como el artículo sexto (6°) transitorio del Decreto 290 de 2017, indicó:

*"Artículo 6°. Transitorio. Teniendo en cuenta las modificaciones efectuadas en virtud del presente decreto, el plazo para el pago de la contraprestación económica por parte de los actuales concesionarios del Servicio Comunitario de Radiodifusión Sonora, para la vigencia 2017, se amplía hasta el 31 de julio de 2017."*

Ahora bien, de conformidad con lo manifestado por la Coordinadora del Grupo de Cartera en correo electrónico del 28 de septiembre de 2017 y en el registro N°.1141616 del 9 de febrero de 2018 expedido por la Subdirección de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora, el concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificado con NIT. **817.004.706** y código de expediente N°.53459, presuntamente incumple con la obligación del pago de la contraprestación a su cargo por el uso del espectro radioeléctrico, correspondiente a la anualidad de 2017.



23 MAY 2019

17

17

*Por el cual se inicia investigación administrativa mediante formulación de cargos*

Lo anterior teniendo en cuenta que, conforme lo establecido en el artículo sexto (6°) transitorio del Decreto 290 de 2017, la contraprestación a cargo del mencionado concesionario por el uso del espectro radioeléctrico, correspondiente a la anualidad de 2017, debió ser pagada de forma anticipada, a más tardar el día 31 de julio de 2017. No obstante, conforme lo indicado en correo electrónico del 28 de septiembre de 2017 por la Coordinadora del Grupo de Cartera y el registro N°.1141616 del 9 de febrero de 2018 expedido por la Subdirección de Vigilancia y Control de Radiodifusión Sonora, a dicha fecha, el concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificado con NIT. 817.004.706 y código de expediente N°.53459, no había cancelado la contraprestación correspondiente, estando vencido el plazo para hacerlo.

**Normas presuntamente infringidas**

**NUMERAL 6. ARTÍCULO 64. DE LA LEY 1341 DE 2009. INFRACCIONES.** "Sin perjuicio de las infracciones y sanciones previstas en otras normas, constituyen infracciones específicas a este ordenamiento las siguientes:

(...) **6. Incumplir el pago de las contraprestaciones previstas en la ley."**

Ahora bien, para el cargo imputado por el presunto incumplimiento de la obligación de pago de contraprestaciones por uso del espectro radioeléctrico (prevista en la ley a cargo de los operadores de radiodifusión sonora), se debe tener en cuenta que mediante el Decreto 1078 de 2015, en su Título 7 se reglamentó el régimen unificado de contraprestaciones por concepto de concesiones, autorizaciones y permisos en materia de servicios de Radiodifusión Sonora, en el cual en el capítulo 4 respecto de la liquidación y pago para los servicios de Radiodifusión Sonora, se dispone:

**"ARTÍCULO 2.2.7.4.5. Oportunidades de pago de las contraprestaciones.** Los operadores del servicio de radiodifusión sonora deberán cancelar sus contraprestaciones en los plazos aquí previstos y en las siguientes oportunidades:

(...) **3. Pagos anuales por los permisos para usar el espectro radioeléctrico.** Los operadores del servicio de radiodifusión sonora deberán liquidar y pagar por el uso del espectro radioeléctrico las contraprestaciones a su cargo en anualidades anticipadas dentro de los tres (3) primeros meses de cada año.

De igual forma, como ya se expuso anteriormente, mediante el Decreto 290 del 22 de febrero de 2017, se modificaron algunas disposiciones del régimen unificado de contraprestaciones, contenido en el título 7 del libro 2 de la parte 2 del Decreto Único Reglamentario del sector TIC, Decreto 1078 de 2015, y entre ellas, de manera transitoria, la fecha límite de pago de la contraprestación anual por el uso del espectro de los concesionarios de servicio comunitario, así:

**"Artículo 6°. Transitorio.** Teniendo en cuenta las modificaciones efectuadas en virtud del presente decreto, el plazo para el pago de la contraprestación económica por parte de los actuales concesionarios del Servicio Comunitario de Radiodifusión Sonora, para la vigencia 2017, se amplía hasta el 31 de julio de 2017 (...)". (negrilla y subrayado nuestro)

Así las cosas, de conformidad con las normas que rigen los permisos de uso del espectro radioeléctrico en materia de contraprestaciones de los servicios de radiodifusión sonora y el material probatorio que reposa en el expediente, es posible concluir que el concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificado con NIT. 817.004.706 y código de expediente N°.53459, presuntamente incurrió en la infracción descrita en el numeral sexto (6°) del artículo 64 de la Ley 1341 de 2009, al presuntamente infringir lo dispuesto en el artículo 6° transitorio del Decreto 290 de 2017, al presumiblemente haber

*Por el cual se inicia investigación administrativa mediante formulación de cargos*

incumplido la obligación de pago de la contraprestación a su cargo por el uso del espectro radioeléctrico, correspondiente a la anualidad de 2017, la cual debió ser pagada de forma anticipada, a más tardar el día 31 de julio de 2017.

**COMPETENCIA**

De conformidad con el artículo 60 de la Ley 1341 de 2009, el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones tiene a su cargo la inspección, vigilancia y control en el sector de las Telecomunicaciones.

Por su parte, el artículo 63 de la citada Ley 1341 establece que las infracciones a las normas contenidas en la ley y sus decretos reglamentarios, dan lugar a la imposición de las sanciones legales por parte de este Ministerio

En desarrollo de lo anterior, los artículos 17 a 20 del Decreto 1414 de 25 de agosto de 2017 asignaron a la Dirección de Vigilancia y Control del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, las funciones de investigar y sancionar a los proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones.

Así las cosas, corresponde específicamente a la Dirección de Vigilancia y Control del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, adelantar las actuaciones administrativas de carácter sancionatorio contra quienes incurran en violación de la Ley 1341 de 2009 y sus Decretos reglamentarios y, en consecuencia, elevar pliego de cargos en contra del investigado, adoptar las decisiones propias del caso y en el evento que así se requiera, ordenar la cesación de las conductas infractoras, garantizando en todo momento el debido proceso, el derecho de defensa y el derecho de contradicción.

Con base en lo anterior, la Dirección de Vigilancia y Control del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Ordenar la apertura de la investigación administrativa identificada con número 2295 de 2018 en contra del concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificado con NIT. 817.004.706 y código de expediente N° 53459.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Elevar el presente pliego de cargos en contra del concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificado con NIT. 817.004.706 y código de expediente N° 53459, por la presunta comisión de la infracción establecida en el numeral sexto (6°) del artículo 64 de la Ley 1341 de 2009, y lo dispuesto en el artículo 6° transitorio del Decreto 290 de 2017, al presumiblemente haber incumplido la obligación de pago de la contraprestación a su cargo por el uso del espectro radioeléctrico, correspondiente a la anualidad de 2017, la cual debió ser pagada de forma anticipada, a más tardar el día 31 de julio de 2017, lo anterior de conformidad con las consideraciones expuestas en el presente acto.

**ARTÍCULO TERCERO:** Comunicar el contenido del presente acto al representante legal del concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificado con NIT. 817.004.706 y código de expediente N° 53459, adjuntando copia del mismo e informándole que se le confiere el término de diez (10) días hábiles contados a partir de la comunicación del presente acto; para que presente sus descargos, allegue y solicite las pruebas que estime necesarias para ejercer su derecho de defensa, así como para que controvierta las que se aducen en su contra, lo anterior de acuerdo con lo establecido en el Artículo 67 de la Ley 1341 de 30 de julio de 2009.



23 MAY 2018

12

Por el cual se inicia investigación administrativa mediante formulación de cargos

**ARTÍCULO CUARTO:** El concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificado con NIT. 817.004.706 y código de expediente N° 53459, en los descargos podrá manifestar si acepta que se le notifique por medio electrónico, suministrando la dirección electrónica correspondiente, de acuerdo con lo previsto en el numeral 1 del artículo 67 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO QUINTO:** De conformidad con lo establecido por el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el concesionario **CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO**, identificado con NIT. 817.004.706 y código de expediente N° 53459, tiene derecho a conocer y obtener copia del expediente, y para estos efectos, el mismo se encuentra a su disposición en las instalaciones de la Dirección de Vigilancia y Control del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, ubicada en la Carrera 8 entre Calles 12 y 13, piso 3, de la ciudad de Bogotá. Para la obtención de copias, deberá efectuar el trámite respectivo señalado en el formulario de solicitud de copias.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra el presente acto no procede recurso alguno, por ser este un acto de carácter preparatorio.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE,

Dado en Bogotá,

23 MAY 2018

MARGARETH SOFÍA SILVA MONTAÑA  
DIRECTORA DE VIGILANCIA Y CONTROL

MINISTERIO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES

Proyectó: Carlos Mario Riveros B.  
Revisó: Gladys Amalia Russi G.  
Luz Aída Barreto B.  
María Lucelly Cáceres O.

Código: 53459

Razón Social: CORPORACIÓN PRODESARROLLO COMUNITARIO - CODESCO  
Investigación N° 2295 - 2018